



MINISTÉRIO DA INTEGRAÇÃO NACIONAL  
SECRETARIA DE INFRAESTRUTURA HÍDRICA  
DEPARTAMENTO DE PROJETOS ESTRATÉGICOS  
COORDENAÇÃO GERAL DE ENGENHARIA E ESTUDOS

Parecer n.º 129/2018/CGEES/DPE/SIH/MI

Referência: 59602.000476/2017-61

Interessado: Ministério da Integração Nacional - MI

Assunto: **Análise da Proposta de Preços da empresa GA ENGENHARIA ELÉTRICA LTDA do RDC n.º 2/2018**

1. **OBJETIVO**

1. O objetivo deste parecer é analisar a proposta de preços complementar enviada pela empresa GA ENGENHARIA ELÉTRICA LTDA do RDC n.º 2/2018.

2. **INTRODUÇÃO**

2. Em 07 de agosto de 2018 foi encaminhado para análise da área técnica, por meio do despacho CPL (SEI n.º 0960678), a proposta de preços (SEI n.º 0960288) e documento de habilitação técnica (SEI n.º 0960625) da empresa GA ENGENHARIA ELÉTRICA LTDA.

3. Em 13 de agosto de 2018 foi encaminhado para análise da área técnica, por meio do despacho CPL (SEI n.º 0965916), documentação complementar da habilitação técnica (SEI n.º 0965909).

4. Em 21 de agosto de 2018 a proposta de preços (SEI n.º 0960288) foi analisada pelo parecer n.º 124/2018/CGEES/DPE/SIH/MI (SEI n.º 0971681) onde foi recomendado que a Licitante corrigisse sua Proposta de Preços e enviasse o Cronograma Físico-Financeiro conforme Modelo 16 do edital.

5. Em 28 de agosto de 2018 foi encaminhado para análise da área técnica, por meio do despacho DPE (SEI n.º 0979161), o complemento da Proposta de Preços (SEI n.º 0976078).

3. **ANÁLISE**

6. O presente processo licitatório refere-se ao RDC Eletrônico n.º 2/2018 cujo objeto é a **“ELABORAÇÃO DE PROJETOS EXECUTIVOS DE ENGENHARIA, FORNECIMENTO DE MATERIAIS E EQUIPAMENTOS, EXECUÇÃO DE OBRAS CIVIS E MONTAGENS ELETROMECÂNICAS, TESTES, COMISSONAMENTO E PRÉ-OPERAÇÃO, PARA IMPLANTAÇÃO DE VÃO (BAY) DE TRANSFORMADOR EM 230KV/6,9KV, 18/23MVA, NA SUBESTAÇÃO SE-N3, DO EIXO NORTE DO PISF”**.

7. O edital pode ser acessado no SEI nº 0942257 ou no site [http://www.mi.gov.br/processo\\_licitatorio](http://www.mi.gov.br/processo_licitatorio).
8. Os serviços objeto desta licitação estão estimados em **R\$ 7.419.393,57** (sete milhões quatrocentos e dezenove mil trezentos e noventa e três reais e cinquenta e sete centavos), sendo o mês base setembro/2017. No preço proposto estão incluídas as taxas de BDI e demais encargos financeiros previstos na legislação vigente.
9. A abertura da sessão prevista no edital foi às 10:00 (dez horas), do dia 02/08/2018.
10. O objeto será executado por meio do regime de execução **EMPREITADA INTEGRAL**.
11. O critério de julgamento é o de **MENOR PREÇO**.

## I. PROPOSTA DE PREÇOS

12. De acordo com o item 15.1.2 a Proposta de Preços deverá conter:
- a) Carta de Apresentação da Proposta de Preços – Modelo 12;
  - b) Planilha de Preços Unitários de Obras, Serviços e Fornecimentos – Modelo 13;
  - c) Planilha de Preços por Etapa – Modelo 14;
  - d) Planilhas de Composição de Preços Unitários – Modelo 15;
  - e) Cronograma Físico-Financeiro – Modelo 16;
  - f) Detalhamento da Taxa de BDI – Modelo 17;
  - g) Composição da Taxa de Encargos Sociais – Modelo 18;
  - h) Planilha de Composição de Preços de Equipamentos – Modelo 19.
13. A tabela a seguir visa checar se todos os documentos previstos no item 15.1.2 foram entregues:

Checkagem de entrega dos documentos previstos no item 15.1.2

Documentos	1ª Proposta de Preços datada de 06/08/18		Observação	2ª Proposta de Preços datada de 22/08/18		Observação
	Apresentado de acordo com o modelo?			Apresentado de acordo com o modelo?		
	Sim	Não		Sim	Não	
Carta de Apresentação da Proposta de Preços – Modelo 12	X		Informado erroneamente a taxa de Encargos Sociais e não informado o BDI de fornecimento.		X	Não foi apresentado novo documento.
Planilha de Preços Unitários de Obras, Serviços e Fornecimentos – Modelo 13	X			X		Foi entregue nova Planilha de Preços Unitários.
Planilha de Preços por Etapa – Modelo 14	X			X		Foi entregue nova Planilha de Preços por Etapa.
Planilhas de Composição	X			X		Foi entregue nova Planilha de

de Preços Unitários – Modelo 15						Composição de Preços Unitários
Cronograma Físico-Financeiro – Modelo 16		X	Foi entregue o cronograma conforme anexo 08 mas não o modelo 16.	X		Foi entregue o cronograma conforme anexo 08 e modelo 16.
Detalhamento da Taxa de BDI – Modelo 17	X				X	Foi entregue em planilha Excel mas não novo documento conforme modelo 17 e foi encontrado alteração no BDI de fornecimento.
Composição da Taxa de Encargos Sociais – Modelo 18	X				X	Não foi apresentado novo documento conforme modelo 18.
Planilha de Composição de Preços de Equipamentos – Modelo 19	X				X	Não foi apresentado novo documento conforme modelo 19. Mas não foi encontrado alteração na planilha em Excel.

14. Pela análise das Propostas de Preço foi identificado o documento do Cronograma Físico-Financeiro conforme Modelo 16 do edital que não havia sido entregue na Proposta de Preços datada do dia 06 de agosto. O Cronograma, datado de 22/08/2018, foi entregue também por planilha Excel conforme Anexo 8 do edital.

#### **Análise da planilha de preços unitários**

15. De acordo com o art. 13º do Decreto nº 7.983, de 8 de abril de 2013, em caso de adoção dos regimes de empreitada por preço global e de empreitada integral, deverão ser observadas as seguintes disposições para formação e aceitabilidade dos preços:

I - na formação do preço que constará das propostas dos licitantes, poderão ser utilizados custos unitários diferentes daqueles obtidos a partir dos sistemas de custos de referência previstos neste Decreto, desde que o preço global orçado e o de cada uma das etapas previstas no cronograma físico-financeiro do contrato, observado o art. 9º, fiquem iguais ou abaixo dos preços de referência da administração pública obtidos na forma do Capítulo II, assegurado aos órgãos de controle o acesso irrestrito a essas informações; e

II - deverá constar do edital e do contrato cláusula expressa de concordância do contratado com a adequação do projeto que integrar o edital de licitação e as alterações contratuais sob alegação de falhas ou omissões em qualquer das peças, orçamentos, plantas, especificações, memoriais e estudos técnicos preliminares do projeto não poderão ultrapassar, no seu conjunto, dez por cento do valor total do contrato, computando-se esse percentual para verificação do limite previsto no [§ 1º do art. 65 da Lei nº 8.666, de 1993](#).

Parágrafo único. Para o atendimento do art. 11, os critérios de aceitabilidade de preços serão definidos em relação ao preço global e de cada uma das etapas previstas no cronograma físico-financeiro do contrato, que deverão constar do edital de licitação.

16. Da mesma forma, o edital previu no item 15 que:

15.14. Nas Planilhas de Preços da Proposta mais vantajosa os preços unitários e os preços das etapas, deverão ser apresentados de maneira que sejam compatíveis com o PREÇO FINAL apresentado pela Licitante, que se estenderá também aos eventuais aditivos, limitados a 2 (duas) casas decimais, e deverão obedecer também aos seguintes critérios:

(...)

15.14.2. Não poderão ser apresentados preços diferenciados para um mesmo serviço. No caso da existência de BDI's diferenciados, os preços deverão ser correspondentes aos respectivos serviços.

(...)

15.14.5. As Licitantes deverão considerar ainda na formulação de seus preços, as exigências contidas nas DIRETRIZES DE PLANEJAMENTO E CONTROLE DAS OBRAS, SERVIÇOS E FORNECIMENTOS, ANEXO 13, deste Edital.

(...)

15.20.2. A economicidade da proposta será aferida com base nos custos global e das etapas do cronograma físico-financeiro.

15.20.3. O valor global da proposta não poderá superar o orçamento estimado pelo MI, com base nos parâmetros previstos nos §§ 3º, 4º ou 6º do Art. 8º da Lei nº 12.462, de 2011.

15.20.4. No cálculo do valor da proposta, poderão ser utilizados custos unitários diferentes daqueles previstos nos §§ 3º, 4º ou 6º do Art. 8º da Lei nº 12.462, de 2011, desde que o valor global da proposta e o valor de cada etapa prevista no cronograma físico-financeiro seja igual ou inferior ao valor calculado a partir do sistema de referência utilizado.

15.20.4.1. Em situações especiais, devidamente comprovadas pela Licitante em relatório técnico circunstanciado, aprovado pelo MI, os valores das etapas do cronograma físico-financeiro poderão exceder o limite fixado neste item.

15.21. A COMISSÃO verificará a conformidade dos seus preços global e das etapas do cronograma físico-financeiro com orçamento previamente estimado para a contratação, bem como a sua adequação aos requisitos do instrumento convocatório, promovendo a desclassificação, mediante decisão motivada, da proposta que:

- a) Contenha vícios insanáveis.
- b) Não obedeça às especificações técnicas previstas no instrumento convocatório.
- c) Apresente preço manifestamente inexequível ou permaneça acima do orçamento estimado para a contratação, inclusive nas hipóteses previstas no caput do Art. 9º do Decreto nº 7.581/2011.
- d) Não tenha sua exequibilidade demonstrada, quando exigido pela administração pública.
- e) Apresente desconformidade com quaisquer outras exigências do instrumento convocatório, desde que insanável.

17. Apesar do Decreto nº 7.983 e do edital permitirem custos unitários diferentes daqueles obtidos a partir dos sistemas de custos de referência, foi observado na primeira proposta de preços da Licitante, que havia diversos preços unitários superiores ao custo unitário referencial adotado pela Administração chegando a até 33 vezes maior. Na nova Proposta de Preços, datada de 22 de agosto de 2018, não foi observado preços unitários maiores que o da Administração e nem valores diferentes para um mesmo serviço. A Licitante, então, corrigiu a planilha de custo unitário.

### **Análise da planilha de preços por etapa**

18. Conforme determinado no art. 13º do Decreto nº 7.983, de 8 de abril de 2013 o preço de cada uma das etapas previstas no cronograma físico-financeiro do contrato, observado o art. 9º, devem ser iguais ou abaixo dos preços de referência da administração pública. Na primeira Proposta de Preços, o valor de algumas etapas estavam acima da referência. Na nova Proposta de Preços, datada de 22 de agosto de 2018, o valor de todas as etapas estão iguais ou abaixo ao da Administração. A figura a seguir compara os preços por etapas.

## PLANILHA DE PREÇOS POR ETAPA

Mês de Referência: setembro/2017 - PE				
Item	Descrição	Unidade	Preço Total (R\$)	GA ENGENHARIA ELÉTRICA 22-08
1	MOBILIZAÇÃO DE EQUIPAMENTOS	gl	26.549,48	26.549,48
2	ADMINISTRAÇÃO LOCAL E CANTEIRO DE OBRAS	gl	1.898.213,04	1.857.243,11
3	PROJETO EXECUTIVO	gl	249.141,95	200.000,00
4	BASE PARA EQUIPAMENTOS	gl	299.920,40	299.920,40
5	CANALETAS PARA CABOS E TRAVESSIAS	gl	20.202,11	20.202,11
6	ALAMBRADO	gl	44.641,84	44.641,84
7	TERRAPLENAGEM	gl	270.859,80	270.859,80
8	SISTEMA DE DRENAGEM	gl	51.821,90	51.821,90
9.	MONTAGEM DE EQUIPAMENTOS E INSTALAÇÕES			
9.1	SETOR 230kV	gl	322.056,51	322.056,51
9.2	SETOR 6,9kV	gl	17.213,32	17.213,32
9.3	COLUNA DO CUBÍCULO DE MÉDIA TENSÃO DA SUBESTAÇÃO SE-N3	gl	7.047,39	7.047,39
9.4	CABOS DE COMANDO, CONTROLE DE POTÊNCIA E ELETRODUTOS E DUTOS DO PÁTIO	gl	55.665,65	55.665,65
9.5	SISTEMA DE ILUMINAÇÃO E TOMADAS	gl	9.574,12	9.574,12
9.6	SISTEMA DE ATERRAMENTO (HASTES E MALHA)	gl	95.777,70	95.777,70
9.7	SISTEMA DE PROTEÇÃO, CONTROLE E SUPERVISÃO (SPCS)	gl	3.318,82	3.318,82
9.8	SISTEMA DE CFTV	gl	1.659,41	1.659,41
9.9	RAMAL AÉREO 6,9kV - INTERLIGAÇÃO ELÉTRICA ENTRE A SE N3 / EBI-3	gl	12.979,55	12.979,55
9.10	READEQUAÇÃO DO CUBÍCULO CDMT - DA ESTAÇÃO DE BOMBEAMENTO EBI-3	gl	12.752,43	12.752,43
10	TESTES, COMISSIONAMENTO, TREINAMENTO E OPERAÇÃO ASSISTIDA	gl	182.492,91	100.000,00
11	REMANEJAMENTO DO TRANSFORMADOR DE 230/6,9kV, 18/23MVA	gl	235.893,59	100.000,00
12	FORNECIMENTO DE MATERIAIS E EQUIPAMENTOS PARA AMPLIAÇÃO DA SE-N3 230/6,9 kV			
12.1	SETOR 230kV (materiais e equipamentos)	gl	1.573.080,51	877.078,79
12.2	SETOR 6,9kV (materiais e equipamentos)	gl	120.333,0200	120.333,02
12.3	Coluna do cubículo de média tensão da subestação N3	gl	205.663,44	205.663,44
12.4	Cabos de comando, controle e potência e eletrodutos e dutos do pátio	gl	251.175,54	251.175,54
12.5	Sistema de Iluminação e Tomadas	gl	30.023,07	30.023,07
12.6	Sistema de Aterramento (hastes e malha)	gl	146.525,64	146.525,64
12.7	Sistema de Proteção, Controle e Supervisão (SPCS)	gl	747.777,83	700.000,00
12.8	Sistema de CFTV (fornecimento)	gl	76.612,54	76.612,54
12.9	Ramal Aéreo 6,9kV - Interligação elétrica entre a SE-N3/EBI-3	gl	116.754,94	116.754,94
12.10	Coluna e materiais para readequação do cubículo da estação de bombeamento EBI-3	gl	307.115,64	200.000,00
13	DESMOBILIZAÇÃO	gl	26.549,48	26.549,48
<b>TOTAL</b>			<b>7.419.393,57</b>	6.260.000,00

#### Detalhamento da Taxa de BDI e Taxa de Encargos Sociais

19. A taxa de BDI da proposta da Licitante para os Serviços é de 26,54% assim como a de referência da Administração. A taxa de BDI apresentada na primeira Proposta de Preços datada de 06/08/18 para Fornecimento era de 8,76%, onde foi considerado apenas o Lucro, COFINS e PIS. Na nova Proposta de Preços, datada de 22/08/18, a taxa de BDI para Fornecimento é de 14,96%, igual à de referência da Administração. No entanto, a nova taxa de BDI foi apresentada apenas em planilha em Excel e não atualizaram o respectivo documento "Detalhamento da Taxa de BDI" conforme modelo 17. As taxas de BDI também devem ser informadas na Carta de Apresentação da Proposta de Preços, conforme Modelo 12, juntamente com a informação da taxa de Encargos Sociais que foi informado erroneamente que é de 14,96% enquanto o documento "Composição da Taxa de Encargos Sociais – Modelo 18", datado de 06/08/18, informou que é de 115,55%.

#### 4. CONCLUSÃO

20. O presente parecer se ateve à análise da Proposta de Preço encaminhada para a área técnica por meio do despacho CPL (SEI nº 0960678) e complemento da Proposta encaminhada por meio do despacho CPL (SEI nº 0978016). Não foi analisada por este parecer a documentação de habilitação técnica.

21. A Licitante GA ENGENHARIA ELÉTRICA LTDA apresentou Proposta de Preços com correções das pendências apontadas no parecer nº 124/2018/CGEES/DPE/SIH/MI (SEI nº 0971681). Entregou o Cronograma Físico-Financeiro conforme Modelo 16 do edital e conforme anexo 08. Também apresentou os custos das etapas com valores iguais ou inferiores aos valores de referência da Administração.

22. O preço global se manteve igual ao preço negociado, de R\$ 6.260.000,00.
23. No entanto, foi observado que na "Carta de Apresentação da Proposta de Preços – Modelo 12", datada de 06/08/18, foi informado um valor divergente da taxa de Encargos Sociais em relação ao apresentado pela própria Licitante no documento "Composição da Taxa de Encargos Sociais – Modelo 18", datado de 06/08/18. Na Carta de Apresentação deveria constar também o valor da taxa de Fornecimento do BDI e só consta o dos Serviços.
24. Foi observado também que a Licitante não enviou o documento "Detalhamento da Taxa de BDI – Modelo 17", e deveria ter enviado já que foi alterado a Taxa de BDI para Fornecimento, de 8,76% para 14,96%.
25. A fim de sanar esses erros formais, recomenda-se que a Licitante reenvie a Proposta de Preços Completa, corrigindo a Carta de Apresentação.
26. Submeto o parecer à consideração superior.

**ESDRAS GODINHO RAMOS**

Analista de Infraestrutura

Em 29 de agosto de 2018.



Documento assinado eletronicamente por **Esdras Godinho Ramos, Analista de Infraestrutura**, em 29/08/2018, às 18:35, com fundamento no art. 6º, §1º, do Decreto nº 8.539, de 8 de outubro de 2015.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site [https://sei.mi.gov.br/sei/controlador\\_externo.php?acao=documento\\_conferir&id\\_orgao\\_acesso\\_externo=0](https://sei.mi.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0) informando o código verificador **0980387** e o código CRC **7345B13E**.