



Ministério do Desenvolvimento Regional
Secretaria Executiva
Secretaria de Coordenação Estrutural e Gestão Corporativa
Diretoria de Administração
Coordenação-Geral de Suporte Logístico
Coordenação de Infraestrutura

Nota Técnica nº 82/SETRA/DGO/COINF/CGSL/DA/SECOG/Gabinete SE-MDR

PROCESSO Nº 59000.014093/2022-16

1. **ASSUNTO**

1.1. Trata-se da contratação de empresa especializada na prestação de serviços de locação eventual de veículos (transporte de servidores em serviço), com fornecimento de motorista devidamente habilitado, combustível e seguro total, para atender as necessidades do Ministério do Desenvolvimento Regional nos serviços de suporte às atividades de sua sede em Brasília/DF, no âmbito da Região Nordeste, de forma continuada, conforme condições, quantidades e exigências estabelecidas no Termo de Referência e seus anexos (3951615).

2. **DA INTRODUÇÃO**

2.1. No dia 10/10/2022 foi realizado o Pregão Eletrônico nº 07/2022 para contratação de empresa de prestação de serviços de locação eventual de veículos na Região Nordeste.

2.2. Consoante Despacho CGLC (3974352), após a abertura da Sessão Pública do Pregão Eletrônico nº 07/2022, foi convocada a empresa **DAMASCENO & CIA LTDA., CNPJ: 00.837.742/0001-76**, para apresentação de Proposta de Preço Comercial (3974050), ajustada ao valor ofertado durante a fase de lances da sessão pública, juntamente com a Documentação de Habilitação (3973681) exigida no Edital, a empresa encaminhou também, junto com a Proposta de Preços Ajustada, Documentação de Habilitação Complementar (3974133).

3. **DA ANÁLISE**

3.1. Informa-se que a empresa DAMASCENO & CIA LTDA., CNPJ: 00.837.742/0001-76 apresentou previamente um total de **18 (dezoito) atestados de capacidade técnica** (3973681 e 3974133), sendo que dois atestados apresentados pela empresa licitante o CNPJ é diferente do mencionado acima: **CNPJ: 13.738.966/0001-72 (Y Rezende Correa – Yes Cargo)**.

3.2. Em análise aos atestados, percebeu-se que a especialidade da empresa é no fornecimento de ônibus e micro-ônibus/van, principalmente no estado do Acre, a exemplo dos atestados de capacidade técnica da Secretaria de Estado e Educação e Esporte, cujo objeto é a contratação de serviços de transporte escolar terrestre (pessoa jurídica), com condutor e monitor de alunos matriculados na rede estadual de ensino (Acre/AC), em que a empresa apresentou por volta de 08 (oito) atestados.

3.3. Abaixo segue um resumo dos atestados de capacidade técnica apresentados pela empresa nos arquivos preliminares (3973681 e 3974133):

	Órgão Emissor do Atestado	Período Atestado de Prestação do Serviço	Tempo de Prestação	Nº Contrato	Tipo de Veículo Fornecido na prestação	Região de Prestação	Observação
1	Gaúche Promoções e Eventos LTDA	10/12/2013 a 23/12/2013	13 dias	-	Veículo Executivo blindado com motorista; Ônibus executivo com motorista; Van executiva com motorista.	Rio Branco/AC	
2	Secretaria de Estado de Educação e Esporte do Acre/AC	13/09/2018 a 12/09/2019	1 ano	391/2018	Transporte escolar com motorista	Porto Acre/AC	Não consta especificações/cara dos veículos.
3	Instituto Federal de Educação, Ciência e Tecnologia do Acre – IFAC/AC	-	-	-	Ônibus com motorista	Rio Branco/AC	Não há especificação de nº do período da prestação, local da prestação do serviço, especificações/cara dos veículos, se com disponibilização de motorista e demais insumos.
4	Secretaria de Estado de Educação e Esporte	-	-	-	Carros, vans, ônibus, minivans, caminhões, motoboy, moto-frete		Não há especificação de nº do período da prestação, local da prestação do serviço, especificações/cara dos veículos, se com disponibilização de motorista e demais insumos.
5	Secretaria de Estado de Meio Ambiente – SEMA/AC	08/08/2016 a 29/12/2017	1 ano e 4 meses	40/2016	Micro-ônibus e van	Acre	A van do referido contrato possui capacidade mínima de 12 pessoas e o micro-ônibus possui capacidade mínima de 15 pessoas.
6	Sebrae/AC	15/07/2015 a 15/10/2015	3 meses	25/2015	Carro econômico; utilitário; van; micro-ônibus; ônibus	Acre	
7	Vice-Presidência da República	10/06/2022 a 10/09/2022	3 meses	-	-	-	Valor do contrato: R\$ 3.187.170,00. Não há mais informações a respeito do objeto do contrato (Declaração de empresa de contratos firmados).
8	Fundação Garibaldi Brasil	11/08/2022 a 11/08/2023	1 mês e 29 dias	-	-	-	Valor do contrato: R\$ 326.066,00. Não há mais informações a respeito do objeto do contrato (Declaração de empresa de contratos firmados).
9	Fundação Elias Mansour	12/06/2022 a	3 meses	-	-	-	Valor do contrato: R\$ 1.751.500,00.

		12/06/2023					há mais informações a respeito do objeto do contrato (Declaração de empresa de contratos firmados).
10	Secretaria de Estado e Educação e Esporte	08/04/2013 a 07/04/2014	1 ano	57/2013	Transporte escolar com motorista	Capixaba/AC	Não consta especificações/características dos veículos.
11	Secretaria de Estado e Educação e Esporte	23/02/2013 a 21/02/2014	1 ano	70/2013	Transporte escolar com motorista	Rio Branco/AC	Não consta especificações/características dos veículos.
12	Secretaria de Estado e Educação e Esporte	01/08/2017 a 31/12/2017	4 meses	106/2013	Transporte escolar com motorista	Acre	Não consta especificações/características dos veículos.
13	Secretaria de Estado e Educação e Esporte	19/04/2018 a 18/04/2019	1 ano	143/2018	Transporte escolar com motorista	Sena Madureira/AC	Não consta especificações/características dos veículos.
14	Secretaria de Estado e Educação e Esporte	25/03/2019 a 20/09/2019	6 meses	145/2019	Transporte escolar com motorista	Epitaciolândia/AC, Bujari/AC, Senador Guimard/AC e Rio Branco/AC	Não consta especificações/características dos veículos.
15	Secretaria de Estado e Educação e Esporte	01/06/2015 a 30/06/2016	1 ano	258/2015	Transporte escolar com motorista	Senador Guimard/AC	Não consta especificações/características dos veículos.
16	Secretaria de Estado e Educação e Esporte	13/09/2018 a 12/09/2019	1 ano	391/2018	Transporte escolar com motorista	Porto Acre/AC	Não consta especificações/características dos veículos.
17	Secretaria de Estado e Educação e Esporte	-	-	-	Van, micro-Ônibus e ônibus	Rio Branco/AC	Não há especificação de nº do período da prestação, local da prestação do serviço, especificações/características dos veículos, se com disponibilização de motorista e demais insumos necessários.
18	Instituto de Desenvolvimento da Educação Profissional Dom Moacyr/AC	10/10/2012 a 10/03/2013	5 meses	-	Ônibus com condutor	Cruzeiro do Sul/AC, Plácido de Castro/AC e Rio Branco/AC	Não há especificação de nº do veículo não é compatível com a contratação do MDR.

3.4. De acordo com o item **22.3.1 do Termo de Referência** (3951615), a empresa DAMASCENO & CIA LTDA., CNPJ: 00.837.742/0001-76 deverá comprovar aptidão para a prestação dos serviços em características, quantidades e prazos compatíveis com o objeto desta licitação, ou com o item pertinente, mediante a apresentação de atestado(s) fornecido(s) por pessoas jurídicas de direito público ou privado. De acordo com o item 1.1 do Termo de Referência, as características/especificações dos veículos, assim como os quantitativos de diárias, pernoites e quilometragem são:

QUANTITATIVO CONTRATUAL (item 1.1 do Termo de Referência 3951615)									
GRUPO	ITEM	DESCRIÇÃO/ESPECIFICAÇÃO	TIPO DE CONTRATO	DIÁRIAS ESTIMADAS MENSAL	PERNOITES ESTIMADAS MENSAL	QUILOMETRAGEM ESTIMADA MENSAL	DIÁRIAS ESTIMADAS ANUAL	PERNOITES ESTIMADAS ANUAL	QUILOMETRAGEM ESTIMADA ANUAL
1	1	Veículo tipo comum, com motorista habilitado, combustível e seguro total	Diárias + Pernoites + km rodados, por demanda (locação eventual)	30	30	9.000	360	360	108.000
	2	Veículo tipo Executivo, com motorista habilitado, combustível e seguro total	Diárias + Pernoites + km rodados, por demanda (locação eventual)	2	2	600	24	24	7.200
	3	Veículo tipo Utilitário 4x4, com motorista habilitado, combustível e seguro total	Diárias + Pernoites + km rodados, por demanda (locação eventual)	50	50	15.000	600	600	180.000
	4	Veículo tipo Van, com motorista habilitado, combustível e seguro total	Diárias + Pernoites + km rodados, por demanda (locação eventual)	2	2	600	24	24	7.200

3.5. Já de acordo com o item **22.3.1.4 do Termo de Referência**, a empresa deverá, para fins de comprovação da qualificação técnica e experiência, apresentar atestados de capacidade técnica cuja soma demonstrem a prestação anterior de pelo menos 50% (cinquenta por cento) dos quantitativos da pretensa contratação e dos tipos de veículos exigidos neste Termo de Referência.

50% (cinquenta por cento) do quantitativo contratual - item 22.3.1.4 do Termo de Referência									
GRUPO	ITEM	DESCRIÇÃO/ESPECIFICAÇÃO	TIPO DE CONTRATO	50 % DIÁRIAS ESTIMADAS MENSAL	50 % PERNOITES ESTIMADAS MENSAL	50 % QUILOMETRAGEM ESTIMADA MENSAL	50 % DIÁRIAS ESTIMADAS ANUAL	50 % PERNOITES ESTIMADAS ANUAL	50 % QUILOMETRAGEM ESTIMADA ANUAL
1	1	Veículo tipo comum, com motorista habilitado, combustível e seguro total	Diárias + Pernoites + km rodados, por demanda (locação eventual)	15	15	4.500	180	180	54.000
	2	Veículo tipo Executivo, com motorista habilitado, combustível e seguro total	Diárias + Pernoites + km rodados, por demanda (locação eventual)	1	1	300	12	12	3.600

3	Veículo tipo Utilitário 4x4, com motorista habilitado, combustível e seguro total	Diárias + Pernoites + km rodados, por demanda (locação eventual)	25	25	7.500	300	300	90.000
4	Veículo tipo Van, com motorista habilitado, combustível e seguro total	Diárias + Pernoites + km rodados, por demanda (locação eventual)	1	1	300	12	12	3.600

3.6. Como em muitos atestados não havia detalhes dos quantitativos e especificações dos veículos, para fins de validação dos atestados, foi solicitada num primeiro momento diligência à empresa licitante (3976556) com o intuito de esclarecer algumas informações e prover embasamento à equipe de planejamento em sua análise, conforme segue abaixo:

Nesse sentido, sugere-se **solicitar diligência** à empresa **DAMASCENO & CIA LTDA., CNPJ: 00.837.742/0001-76** para que nos envie cópia dos contratos dos atestados abaixo relacionados para fins de análise detalhada a fim de verificar a comprovação da qualificação técnica:

1. Cópia do contrato do atestado fornecido pela empresa Gaúche Eventos;
2. Cópia do contrato do atestado fornecido pela Secretaria de Educação e Esporte do Acre (Departamento de Manutenção e Logística), em que foi informado a prestação de serviços de transporte terrestre utilizando carros, vans, ônibus, minivans, caminhões, motoboy, moto-frete e outros;
3. Cópia do atestado fornecido pelo Sebrae/AC (Contrato n° 25/2015);

3.7. Em resposta, a empresa licitante enviou documentos que constam nos autos (3976822).

3.8. Sobre a **diligência n° 01** (atestado fornecido pela empresa empresa Gaúche Eventos), informa-se que a empresa enviou cópia do contrato e verificou-se que o contrato teve vigência entre os dias 10/12/2013 a 23/12/2013 e os tipos de veículos previstos no contrato eram:

- I) Executivo blindado;
- II) ônibus executivo; e
- III) Van executiva.

3.9. Como esse contrato com a Gaúche Promoções e Eventos LTDA não é rico em detalhes quando se trata do quantitativo de diárias, quilômetros e pernoites, informa-se que não ficou claro se empresa licitante atingiu os 50% (cinquenta por cento) do quantitativo estimado nesta pretensa contratação do MDR para o veículo Executivo blindado (similar ao item 2 desta pretensa contratação).

3.10. Já a **diligência n° 02** (atestado fornecido pela Secretaria de Educação e Esporte do Acre - Departamento de Manutenção e Logística), que se refere ao 4° atestado dos Documentos de Habilitação e Proposta Inicial (3973681), informa-se que após a primeira diligência não consta nos arquivos enviados pela licitante (3976822) a cópia do contrato deste atestado da Secretaria de Educação e Esporte do Acre (Departamento de Manutenção e Logística) que trata da prestação de serviços de transporte terrestre utilizando carros, vans, ônibus, minivans, caminhões, motoboy, moto-frete e outros.

3.11. Nesse sentido, foi feita nova diligência (3978443) para que a empresa apresentasse a cópia do referido contrato e a empresa enviou novo arquivo Diligência - Contratos Secretaria (3979552) e nesse arquivo não foi localizado nenhum contrato que a empresa tenha fornecido veículo do tipo Comum (item 1) ou do tipo Executivo (item 2) ou do tipo Utilitário 4x4 (item 3).

3.12. Em relação à **diligência n° 03** (atestado fornecido pelo Sebrae/AC), informa-se que este foi o único atestado de capacidade técnica que constitui de veículos do tipo Comum (item 1), Utilitário 4x4 (item 3) e tipo Van (item 4). Após análise da cópia dos quantitativos do Contrato n° 25/2025, observou-se que o fornecimento de veículo tipo Comum e tipo Utilitário 4x4 não chega a 50% (cinquenta por cento) do quantitativo estimado nesta pretensa contratação do MDR.

3.13. Destaque-se que a empresa apresentou nos autos Declaração de Contratos Firmados com a Iniciativa Privada e a Administração Pública. Nessa Declaração a empresa licitante informou possuir 03 (três) contratos (Vice Presidência da República, Fundação Garibaldi Brasil e Fundação Elias Mansour) cujas vigências iniciaram-se nos meses de junho/2022 e agosto/2022, portanto menos de 01 (um) ano de vigência. Apenas o contrato Vice Presidência da República, cuja vigência é de 03 meses, pode ser aceito conforme previsto no item 22.3.3 do Termo de Referência (3951615). Nessa esteira, foi solicitada nova diligência (3978443) e a empresa apresentou o contrato com a Vice-Presidência da República (3979544).

3.14. Em análise ao referido contrato, verificou-se que a vigência é de 90 (noventa) dias e para o item 2 (Veículo Executivo) a empresa licitante DAMASCENO & CIA LTDA., CNPJ: 00.837.742/0001-76 demonstrou a prestação anterior de pelo menos 50% (cinquenta por cento) dos quantitativos desta pretensa contratação do MDR, uma vez que pelo contrato há previsão de 19 diárias de veículo executivo (com motorista) no período de 90 dias, ou seja, média de pouco mais de 6 (seis) diárias/mês.

3.15. Já para o veículo popular (item 1) a empresa licitante não demonstrou a prestação anterior de pelo menos 50% (cinquenta por cento) dos quantitativos desta pretensa contratação do MDR, uma vez que há previsão de 16 (dezesesseis) diárias no período de 90 dias, ou seja, média de pouco mais de 5 diárias/mês.

3.16. Além disso, apenas a título informativo, à exceção do contrato com a Vice-Presidência da República, não encontrou-se nos atestados de capacidade técnica e/ou contrato(s), objeto que seja a prestação dos serviços seja de forma eventual, como é caso desta contratação do MDR. Nos moldes da contratação que está sendo realizada pelo MDR a empresa será demandada eventualmente e deverá cumprir prazos estabelecidos no Termo de Referência (3951615), a exemplo dos itens 10.4, com destaque ao item 10.4.2, que diz: "Em casos excepcionais, os serviços poderão ser requisitados intempestivamente, 24 (horas horas) / 7 (sete) dias por semana, com antecedência mínima inferior aos prazos citados acima;"

3.17. Nesse sentido, após análise detalhada dos atestados e cópias dos contratos apresentados pela licitante, tendo como base os itens 22.3.1 e 22.3.1.4 do Termo de Referência (3951615), verificou-se que a licitante comprovou experiência mínima de 3 (três) anos de prestação do serviço pretendido (item 22.3.1.2). Porém a empresa apresentou apenas para o item 2 (Executivo) e para o item 4 (VAN) prestação anterior de, pelo menos, 50% dos itens da pretensa contratação. Para os demais itens (1 - Veículo Comum) e (3 - Veículo Utilitário 4x4) entende-se que a empresa licitante não cumpre o estabelecido no item 22.3.1.4 do Termo de Referência (3951615).

ITEM	TIPO DE VEÍCULO	CUMPRIU COM O ITEM 22.3.1.4 DO TERMO DE REFERÊNCIA?		CONTRATO
		SIM	NÃO	
1	Comum		X	
2	Executivo	X		Contrato n° 2/2022 Vice Presidência da República
3	Utilitário 4x4		X	
4	Van	X		Contrato n° 40/2016-SEMA, Contrato n° 25/2015-SEBRAE/AC e demais contratos

3.18. Por fim, informa-se que os valores apresentados pela empresa, por meio da Proposta de Preços Ajustada (3974050), encontra-se dentro dos limites mensais e anuais máximos estabelecidos no item 1.1 do Termo de Referência e que, nos atestados apresentados pela licitante, os órgãos emitentes

informaram não haver fatos que desabonem a conduta da empresa em comento.

4. **DOCUMENTOS RELACIONADOS**

- 4.1. Termo de Referência (3951615);
- 4.2. Edital PREGÃO ELETRÔNICO N.º 07/2022 (3955798);
- 4.3. Documentos Habilitação (3973681);
- 4.4. Documentos de Habilitação Complementar (3974133);
- 4.5. Proposta de Preços Ajustada (3974050);
- 4.6. E-mail Área Técnica - solicitação de documentos (3976556);
- 4.7. Diligência empresa Damasceno (3976822);
- 4.8. E-mail Área Técnica - nova diligência (3978443);
- 4.9. Diligência - Contrato PR - 13-10 (3979544);
- 4.10. Diligência - Contratos Secretaria (3979552).

5. **CONCLUSÃO**

5.1. Pelos motivos acima expostos, pondera-se que, no que tange aos aspectos técnicos quanto às exigências do Termo de Referência da pretensa contratação, a empresa DAMASCENO & CIA LTDA., CNPJ: 00.837.742/0001-76 **não demonstrou** o atendimento por meio da apresentação dos Atestados de Capacidade Técnica e Contratos relacionados acima e incluídos nos autos do processo (3973681, 3974133 e 3976822), em específico aos veículos dos itens 1 (Comum) e 3 (Utilitário 4x4), tendo atendido apenas para os itens 2 (Executivo) e 4 (Van).

5.2. Assim, esta Equipe de Planejamento da Contratação - Unidade Requisitante (3895984), entende que a empresa licitante não cumpre as exigências técnicas de habilitação pelos motivos expostos.

5.3. Sugere-se o encaminhamento dos autos à Coordenação-Geral de Suporte Logístico para análise proferida nesta Nota Técnica e, se de acordo com esta análise, tendo por base os documentos enviados pela licitante, restituir os autos à Coordenação-Geral de Licitação e Contratos com a análise da equipe de planejamento, conforme proposto.

Brasília, 10 de outubro de 2022.

Respeitosamente,

FRANCISCO CINTRA BARBOSA

Analista Técnico-Administrativo
Equipe de Planejamento

Portaria Nº 2580, de 16 de agosto de 2022 (3895984)

FRANCISCO ALMIR RAPHAEL DE SOUSA MONTEIRO

Chefe do Serviço de Transportes
Equipe de Planejamento

Portaria Nº 2580, de 16 de agosto de 2022 (3895984)

Ciente e de acordo,

À Coordenação de Infraestrutura, conforme proposto.

CAIO MANOEL DE OLIVEIRA FABIANO

Chefe da Divisão de Gestão Operacional

Ciente e de acordo,

À Coordenação-Geral de Suporte Logístico, propondo retorno dos autos à Coordenação-Geral de Licitação e Contratos com a análise da equipe de planejamento, conforme proposto.

MÍRIAM LIMA DOS SANTOS

Coordenadora de Infraestrutura



Documento assinado eletronicamente por **Francisco Cintra Barbosa, Analista Técnico(a) Administrativo**, em 14/10/2022, às 14:54, com fundamento no art. 4º, § 3º, do Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020.



Documento assinado eletronicamente por **Caio Manoel de Oliveira Fabiano, Gestor de Contratos**, em 14/10/2022, às 15:26, com fundamento no art. 4º, § 3º, do Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020.



Documento assinado eletronicamente por **Miriam Lima Dos Santos, Coordenador(a) de Infraestrutura**, em 14/10/2022, às 15:42, com fundamento no art. 4º, § 3º, do Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020.



Documento assinado eletronicamente por **Francisco Almir Raphael de Sousa Monteiro, Chefe de Serviço de Transportes**, em 14/10/2022, às 15:50, com fundamento no art. 4º, § 3º, do Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site https://sei.mi.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0 informando o código verificador **3975061** e o código CRC **6470D0B5**.